

**Uchwała Nr S.O.IV-421/29/20**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 15 grudnia 2020 r.**

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na 2021 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący: Piotr Józefczyk  
Członkowie: Mirosław Legutko  
Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na 2021 rok

**p o s t a n o w i ł**

**zaopiniować pozytywnie – z uwagami, projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na rok 2021.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 16 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Burmistrza Piwnicznej-Zdroju projekt Uchwały Budżetowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na rok 2021.

Analiza przekazanych do Izby dokumentów skłania do wniosku, że projekt Uchwały Budżetowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na 2021 rok opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2021.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi jednak realność pozyskania w 2021 roku dochodów ze sprzedaży nieruchomości zaplanowanych w wysokości łącznie: 510.000,00 zł. Fakt posiadania przez Miasto i Gminę Piwniczna-Zdrój nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży nie jest równoznaczny z realną możliwością ich sprzedaży. Z miesięcznego sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój za okres

od początku roku do dnia 30 września roku 2020 wynika, że w bieżącym roku budżetowym przy planowanych w dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa dochodach ze sprzedaży majątku w wysokości ogółem: 778.000,00 zł, pozyskano kwotę: 10.932,49 zł, tj. 1,41% planu. Planując dochody budżetu Rada Miejska w Piwnicznej-Zdroju winna mieć na uwadze wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 6 października 2006 roku (Sygn. akt I SA/Kr 917/06), aktualny również na gruncie obowiązującej ustawy o finansach publicznych (art. 52 ust. 1 pkt 1), w którym stwierdzono, iż posłużenie się przez ustawodawcę w art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (z 30 czerwca 2005 roku) pojęciem „prognoza” nie oznacza dowolności w planowaniu wielkości dochodów jednostki samorządu terytorialnego. „Planowane kwoty dochodów z poszczególnych źródeł powinny uwzględniać realne możliwości jednostki samorządu terytorialnego, oparte na uzasadnionych przesłankach i obliczeniach. Prognostyczny charakter ujętych w budżecie dochodów nie zwalnia organu uchwalającego budżet od obowiązku troski o realne szacowanie dochodów i rzetelne ich planowanie”. Zaplanowanie w budżecie jednostki samorządu terytorialnego dochodów nierealnych do pozyskania, prowadzi bowiem w istocie do uchwalenia budżetu niezrównoważonego.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje wymogu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odbiegają od ustaleń równoległe opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych aktualnie przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 tej ustawy. Z przedstawionego przez Burmistrza Piwnicznej-Zdroju projektu Uchwały Rady Miejskiej w Piwnicznej-Zdroju w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na lata 2021 - 2039 wynika, że realizacja proponowanego przez Burmistrza Piwnicznej-Zdroju budżetu Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na 2021 rok nie spowoduje w latach: 2022 – 2024 naruszenia relacji o której mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 31 grudnia 2018 r. poz. 2500) i art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1842). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w projekcie Uchwały Rady Miejskiej w Piwnicznej-Zdroju w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na lata 2021 - 2039 Burmistrz Piwnicznej-Zdroju zaplanował w latach: 2023 i 2025 - 2029 (kolumna 5.1) spłaty rat kredytów i wykup obligacji (rozchody) w kwotach niższych niż kwoty planowane w aktualnie obowiązującej Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój, ustalonej Uchwałą Rady Miejskiej w Piwnicznej-Zdroju NR XXVIII/225/2020 z dnia 30 listopada 2020 roku w sprawie: zmiany Wieloletniej

Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój. Zaplanowane przez Burmistrza Piwnicznej-Zdroju spłaty rat kredytów i wykup obligacji są niższe odpowiednio: w 2023 roku o kwotę: 400.000,00 zł, w 2025 roku o kwotę: 100.000,00 zł i, w 2026 roku o kwotę: 600.000,00 zł, w 2027 roku o kwotę: 700.000,00 zł, w 2028 roku o kwotę: 464.400,00 zł i w 2029 roku o kwotę: 121.297,31 zł. Skład Orzekający sygnalizuje, że podejmowana przez Radę Miejską w Piwnicznej-Zdroju wraz z Uchwałą Budżetową Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na 2021 rok nowa uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój powinna uwzględniać spłaty rat kredytów oraz wykup obligacji w poszczególnych latach w kwotach zgodnych z zawartymi umowami (kredytowymi i w sprawie emisji obligacji), stosownie do wymogu z art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający ustalił, że do dnia wydania niniejszej opinii do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie nie wpłynęły uchwały Rady Miejskiej w Piwnicznej-Zdroju zmieniające uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytów i emisji obligacji.

Konsekwencją wykonania planowanego budżetu Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na 2021 rok będzie wzrost zadłużenia Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój do kwoty: 25.789.397,53 zł na koniec 2021 roku. Koszty obsługi zaciągniętego długu (w tym odsetki) wyniosą w 2021 roku: 730.000,00 zł.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

#### **POUCZENIE**

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi Piwnicznej-Zdroju przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz Piwnicznej-Zdroju zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój przed uchwaleniem budżetu.

**Przewodniczący Składu Orzekającego  
Piotr Józefczyk**

